

Alice Risenfors, Kommunjurist  
Tfn: 0345-18043  
E-post: [alice.risenfors@hylte.se](mailto:alice.risenfors@hylte.se)

2023-02-20

Kommunstyrelsen  
2022 KS0063

## Svar på motion - Fler ställplatser för husbilar i samverkan med föreningslivet

I denna ärendebeskrivning utvecklas skälen för det förslag till svar på motionen som kommunledningskontoret redovisat i tjänsteskrivelsen.

### *Åtgärder för främjande av turistväsendet är en frivillig kommunal uppgift*

För att kommunen ska få vidta en åtgärd krävs att den faller inom den kommunala kompetensen, dvs. är en uppgift kommunen får ägna sig åt. De uppgifter kommunen får lov att ägna sig åt kan grovt delas in i tre kategorier: sådant kommunen enligt lag ska göra (obligatoriska uppgifter), sådant kommunen får göra med särskilt stöd i lag (frivilliga uppgifter) och sådant kommunen får göra förutsatt att det inte strider mot lagstiftningen.

Ställplatser för husbilar räknas som en turistanläggning och kommunen får anlägga sådana i den utsträckning det behövs för att främja turistväsendet i kommunen. Åtgärden tillhör sådana frivilliga uppgifter kommunen får ägna sig åt med stöd i lag, 4 kap. 1 § Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. Att det är en frivillig uppgift menar kommunledningskontoret bör beaktas när den förväntade nyttan vägs mot kostnaderna.

### *Undersökning av intresset hos lokala föreningar*

En enkät har skickats till ett antal verksamma föreningar inom kommunen för att undersöka om det finns något intresse hos föreningarna att, mot ersättning, sköta bokning och drift av ställplatser samt om de föreningar som var intresserade hade några förslag på lämpliga platser.

42 svar inkom. 11 föreningar svarade ja på frågan om de kunde tänka sig att hantera det praktiska arbetet med bokningar och hantering av besökare. 31 svarade nej.

Av de som svarat ja uppger en svarande att föreningen redan idag har ställplatser vid sin egen anläggning, men gärna skulle se utökad service vid dessa i form av laddstolpar för elbilar och möjlighet till latrintömning. Flera av de som svarat ja anger också att det beror på hur stor ersättningen skulle vara i förhållande till arbetsinsatsen från föreningens sida.

Av de som svarat nej uppger flera att de inte har resurser i form av frivilliga för uppgifterna. En respondent påpekar att en ställplats blir en oönskad konkurrens för närliggande camping.

Ett par respondenter svarar att de dock möjligen skulle kunna sköta en tillfällig ställplats, t.ex. i samband med ett evenemang.



Beträffande lämpliga platser har några föreningar föreslagit Rydö golfklubb, där det finns ställplatser redan idag. Därutöver har i huvudsak befintliga campingplatser och hotell föreslagits. Ett par föreningar menar att det i anslutning till deras anläggningar saknas tillräckliga faciliteter för att serva ställplatser.

Det kan alltså konstateras att det finns några intresserade föreningar, men en klar majoritet är inte intresserade alternativt saknar resurser för att ta sig an uppdraget. De flesta av de platser som föreslås som lämpliga är inte kommunala anläggningar med den typ av service som beskrivs i motionen.

### ***Avtalen behöver sannolikt upphandlas***

Beträffande ersättningen till föreningarna finns det upphandlingsrättsliga aspekter att beakta. Ett sådant samarbetsavtal som föreslås omfattas troligen av upphandlingsplikt, dvs. avtalet behöver konkurrensutsättas via ett upphandlingsförfarande för att vara tillåtet. Det är fråga om antingen ett köp av tjänst från kommunens håll eller en s.k. tjänstekoncession.

Om kommunen ska tillhandahålla ett antal ställplatser och lägga driften av dessa på externa parter behöver möjligheten att få teckna ett sådant avtal alltså vara öppet för vilken leverantör som helst.

### ***Riskerar att verka konkurrenshämmande***

Det finns redan idag ett antal ställplatser för husbilar inom kommunen. Dessa drivs av privata aktörer som t.ex. Tiraholms Fisk, Bergåsa bed & breakfast och Rydö Golfklubb.

De föreningar/andra aktörer som tilldelas kontrakt i enlighet med förslaget kommer att få en konkurrensfördel mot dessa privata aktörer. Kommunen står för infrastrukturen och eventuellt även delar eller hela den ekonomiska risken för verksamheten. Föreningarnas uppdrag fullgörs sannolikt i hög utsträckning av ideella. Priserna på dessa ställplatser kommer därför att kunna hållas mycket låga.

När det gäller drift av turistanläggningar har kommunen som konstaterat befogenhet att verka på marknaden, även när den är konkurrensutsatt. Det är alltså sannolikt tillåtet för kommunen att konkurrera med det privata näringslivet. En annan fråga är om det är lämpligt att kommunen indirekt konkurrerar på en marknad där det lokala näringslivet redan är aktivt och kommunens agerande riskerar att försvåra för företagen att expandera. Detta särskilt mot bakgrunden att uppgiften är frivillig för kommunen. Incitamenten att investera i frivilliga projekt bör minska om ett behov redan fylls av andra aktörer.

Sammanfattningsvis bedömer kommunledningskontoret att det sannolikt inte är möjligt att teckna samarbetsavtal på det sätt som föreslagits, att intresset bland berörda föreningar är relativt lågt samt att det är olämpligt att kommunen konkurrerar med det lokala näringslivet på det sätt som föreslagits. Kommunledningskontoret föreslår därför att motionen avslås.

Emma Gröndahl  
Kommunchef

Alice Risenfors  
Kommunjurist